



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI

DIREKTORAT ZA TRG DELA IN ZAPOSLOVANJE

Kotnikova ulica 28, 1000 Ljubljana

T: 01 369 76 04

F: 01 369 76 69

E: gp.mddsz@gov.si

www.mddsz.gov.si

ZAVODA RS ZA ZAPOSLOVANJE
ROŽNA DOLINA, CESTA IX/6
1000 LJUBLJANA

e-naslov: gpzrsz@ess.gov.si

Številka: 00700-32/2009-68
Datum: 13. 11. 2015

ZADEVA: Uveljavljanje povračila plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost v primeru sklepanja zaporednih pogodb o zaposlitvi za določen čas – posredovanje stališča

Spoštovani!

Na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti smo bili seznanjeni s problematiko izvajanja določb predpisov, ki na problemstkih območjih z visoko brezposelnostjo omogočajo uveljavljanje spodbud za zaposlovanje v obliki povračila plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost; gre za primere sklepanja več zaporednih krajših pogodb o zaposlitvi za določen čas, pri čemer se postavlja vprašanje, ali so v takšnih primerih kljub opisanemu načinu zaposlovanja delavcev izpolnjeni zakonski pogoji za uveljavljanje navedenih spodbud.

V skladu s 27. členom Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12; v nadaljnjem besedilu: ZSRR-2) lahko povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost kot spodbudo za zaposlovanje uveljavlja delodajalec, ki ima sedež in dejansko izvaja dejavnost v problemskem območju z visoko brezposelnostjo oziroma stalno ali začasno prebivališče v problemskem območju z visoko brezposelnostjo ter tam dejansko izvaja dejavnost. Delavec, za katerega se lahko uveljavlja spodbuda za zaposlovanje, je brezposelna oseba, ki:

- v preteklega pol leta ni imela redno plačane zaposlitve ali
- nima dokončane višje srednje stopnje izobrazbe ali poklicnega usposabljanja ali
- je starejša od 50 let ali
- je pripadnik etnične manjšine ali
- se šteje kot invalid v kvotnem sistemu zaposlovanja invalidov.

Delodajalcu, ki na problemskem območju z visoko brezposelnostjo zaposli delavca iz prve do četrte alineje prejšnjega odstavka, se za obdobje enega leta kot enkratna pomoč iz proračuna Republike Slovenije povrnejo že plačani prispevki delodajalca za socialno varnost.

Nadalje Zakon o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010-2015 (Uradni list RS, št. 87/09; v nadaljnjem besedilu: pomurski zakon) v drugem odstavku 5. člena določa, da delodajalec (ki ustreza definiciji delodajalca iz prvega odstavka tega člena), ki v obdobju veljavnosti tega zakona zaposli prikrajšanega delavca, se za tega delavca iz proračuna Republike Slovenije za obdobje dveh let povrnejo plačani prispevki delodajalca za socialno varnost; zaposlitev mora trajati najmanj dve leti, način povračila pa se določi z uredbo iz 7. člena tega zakona.

Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14) v prvem odstavku 25. člena, ki se nanaša na spodbudo iz 27. člena ZSRR-2, določa, da delodajalec uveljavlja povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost iz proračuna Republike Slovenije z vlogo, ki jo vloži pri Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: zavod) v 60 dneh po preteku enega leta od sklenitve pogodbe o zaposlitvi z brezposelno osebo. Na podlagi tretjega odstavka te določbe pa delodajalec uveljavlja povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost iz proračuna Republike Slovenije na podlagi drugega odstavka 5. člena pomurskega zakona, z vlogo, ki jo vloži pri zavodu v 60 dneh po preteku drugega leta od sklenitve pogodbe o zaposlitvi z brezposelno osebo, in sicer za dvoletno obdobje zaposlitve osebe. Prvo leto zaposlitve začne teči z dnem sklenitve pogodbe o zaposlitvi.

Ne ZSRR-2 ne pomurski zakon ne določata, da mora biti pogodba o zaposlitvi zaradi uveljavljanja povračila plačanih prispevkov delodajalca že ob začetku zaposlitve sklenjena vsaj za eno oziroma dve leti, ampak, kot je razvidno iz zgoraj citiranih določil obeh zakonov, kot pogoj za uveljavljanje navedene spodbude določata zgolj zaposlitev delavca, ki pa jo lahko delodajalec realizira ob upoštevanju vseh možnosti, ki jih v zvezi s sklepanjem pogodb o zaposlitvi omogoča Zakon o delovnih razmerjih – ZDR-1 (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13-popr. in 47/15-ZZSDT). Slednji v drugem odstavku 55. člena v zvezi s sklepanjem pogodb o zaposlitvi za določen čas določa zgolj to, da delodajalec (razen v primerih nekaterih izjem) ne sme skleniti ene ali več zaporednih pogodb o zaposlitvi za določen čas za isto delo, katerih neprekinjen čas trajanja bi bil daljši kot dve leti, kar pomeni, da so vse pogodbe o zaposlitvi, sklenjene za določen čas v okviru navedene časovne omejitve, sklenjene zakonito; zaposlitve, krajše od enega ali dveh let, torej niso nezakonite, v kolikor obstaja časovna vezanost na trajanje razloga, ki upravičuje zaposlitev za določen čas.

Glede na to, da so vse zakonito sklenjene pogodbe o zaposlitvi za določen čas z delovnopravnega vidika podlaga za obstoj delovnopravnega statusa zaposlenega, v primerih uveljavljanja spodbud po ZSRR-2 in po pomurskem zakonu takšno "verženje" pogodb o zaposlitvi za določen čas v trajanju enega ali (do vključno) dveh let ne vpliva na izpolnjevanje pogojev za povračilo plačila prispevkov po zgoraj citiranih predpisih, če so le pogodbe o zaposlitvi za določen čas sklenjene zaporedoma, brez enega dneva vmesne prekinitve, tako, da je delavec celoten čas zaposlitve pri istem delodajalcu neprekinjeno prijavljen v obvezna zavarovanja.

Z vidika izpolnjevanja pogojev za dodelitev državne pomoči, ki se nanašajo na obstoj spodbujevalnega učinka in karakteristike ciljne skupine, je treba torej vse zakonito sklenjene

pogodbe o zaposlitvi za določen čas, ki so podlaga za obstoj delovnopravnega statusa zaposlenega in predstavljajo neprekinjeno, enovito zaposlitev pri delodajalcu, presojeti zgolj ob sklenitvi prve tovrstne pogodbe o zaposlitvi pri delodajalcu, ki uveljavlja spodbudo na podlagi navedenih zakonov.

Lepo pozdravljeni!

Prilagodil:
Matija Baš
sekretar



Petricija Vrečar
vodja sektorja



Damjana Košir
generalna direktorica



VROČITI:
- naslovníku – po e-pošti